**Научно-практическая конференция «Охрана окружающей среды и**

**обеспечение экологической безопасности Краснодарского края»**

17 октября 2014 года, город Краснодар

**РЕЗОЛЮЦИЯ**

16 – 17 октября 2014 года в г. Краснодар состоялась научно-практическая конференция «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Краснодарского края».

В работе конференции приняли участие 150 представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных экологических советов, организаций (движений), научно-технической интеллигенции, бизнеса (в том числе в сфере оказания экологических услуг) и средств массовой информации.

Экономика края базируется на природно-ресурсных, демографических, производственно-технологических и инфраструктурных факторах развития. Сельское хозяйство, транспортный комплекс и рекреационная сфера - основные направления хозяйственной деятельности в Краснодарском крае.

На территории края сосредоточено свыше 150 тысяч предприятий - природопользователей.

Все возрастающий комплексный техногенный прессинг на территории края создает угрозы хозяйственной профильной деятельности и негативно влияет на медико-демографическую ситуацию (по данным МПР РФ на долю экологических факторов приходится одна треть общего бремени болезней населения в возрасте 0 – 19 лет и порядка 20 – 25% болезней всего населения).

Недостаточная заинтересованность хозяйствующих субъектов в экологической модернизации производства ограничивает развитие экологического сектора экономики, снижает преимущества российской экономики.

Вместе с тем состояние и эффективность использования уникального природно-ресурсного потенциала определяют развитие и конкурентные преимущества Краснодарского края.

Участники конференции, заслушав и обсудив выступления и доклады, представленные на Конференции, **констатируют**, что:

1. Обеспечение экологической безопасности и здоровья населения становится одной из приоритетных задач государства и общества.

Управление и нормативно - правовое обеспечение в области охраны окружающей среды претерпевают постоянные изменения и требуют существенного совершенствования. Интенсивное использование на протяжении многих лет природных ресурсов приводит к их истощению и деградации. Экономический рост сопровождается повышением уровня загрязнения объектов окружающей среды, увеличением объема отходов и антропогенной нагрузки на естественные экосистемы. Лимитирующим фактором производства все в большей мере становится природный, а не произведенный капитал. Уменьшающийся природный капитал предоставляет все меньше ресурсов и экосистемных услуг, выполняя все меньше экологических функций.

2. Вместе с тем в обществе нарастает понимание необходимости направлять усилия интеллектуального, материально - технического и финансового потенциала на разработку, внедрение и использование новых ресурсосберегающих технологий, а также технологий с замкнутыми циклами материального оборота.

Участники Конференции **считают необходимым отметить:**

1. Основными факторами, сдерживающими формирование и реализацию стратегических направлений экологической политики, являются следующие:

несовершенство правовых, административных и экономических механизмов, которые должны компенсировать экологический вред от хозяйственной деятельности, стимулировать перевод промышленности и транспорта на экологически безопасные, энерго- и ресурсосберегающие технологии, производство продукции, соответствующей международным стандартам, и обеспечивать конкурентоспособность национального производства;

отсутствие показателей и методик оценки экологической обстановки и эффективности природоохранной деятельности;

отсутствие нормативной методической базы по обеспечению участия общественности в экологической оценке намечаемой хозяйственной деятельности;

низкий уровень экологической культуры населения, отсутствие системы просвещения.

2. Для обеспечения стабильности и поддержания устойчивого равновесного состояния экологических систем Краснодарского края в числе приоритетных направлений экологической политики выделяются следующие:

обязательность соблюдения принципов устойчивого развития, предусматривающего равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим;

приоритетность жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию природных ресурсов;

предотвращение негативных экологических последствий, возникающих в результате хозяйственной деятельности, а также оценка и учет отдаленного эффекта таких последствий;

эффективное функционирование единой территориальной системы экологического мониторинга (ЕТСЭМ) Краснодарского края и участие в создании единой государственной системы экологического мониторинга (ЕГСЭМ);

отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы или значительны для окружающей среды;

приоритетность реализации природоохранных проектов по отношению к проектам промышленного и гражданского строительства;

платная основа и компенсационный характер природопользования.

Для реализации приоритетных направлений экологической политики Краснодарского края необходимо:

**В области обеспечения рационального природопользования:**

1. Внедрение комплексного природопользования на основе экологически обоснованных методов использования земельных, водных, лесных, минеральных и других ресурсов.
2. Развитие наукоемких природосберегающих высокотехнологичных производств.
3. Максимально полное использование извлеченных полезных ископаемых и добытых биологических ресурсов, минимизация отходов при их добыче и переработке.
4. Минимизация ущерба, наносимого природной среде при разведке и добыче полезных ископаемых; рекультивация земель, нарушенных в результате выработки месторождений полезных ископаемых.
5. Внедрение систем обустройства сельскохозяйственных земель и ведения сельского хозяйства, адаптированных к природным ландшафтам, развитие экологически безопасных сельскохозяйственных технологий, сохранение и восстановление естественного плодородия почв.

**В области охраны окружающей среды:**

1. Внедрение ресурсосберегающих и малоотходных технологий во всех сферах хозяйственной деятельности.
2. Технологическое перевооружение и постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудованием.
3. Оснащение предприятий современным природоохранным оборудованием.
4. Обеспечение качества воды, почвы и атмосферного воздуха в соответствии с нормативными требованиями.
5. Сокращение удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.
6. Поддержка экологически эффективного производства энергии, включая использование возобновляемых источников и вторичного сырья.
7. Развитие систем использования вторичных ресурсов, в том числе переработки отходов.
8. Снижение потерь энергии и сырья при транспортировке.
9. Модернизация и развитие экологически безопасных видов транспорта, транспортных коммуникаций и топлива.
10. Переход к экологически безопасному общественному транспорту – основному виду передвижения в крупных городах.
11. Развитие экологически безопасных технологий реконструкции жилищно-коммунального комплекса и строительства нового жилья.
12. Эффективное развитие и функционирование созданной единой территориальной системы экологического мониторинга (ЕТСЭМ) Краснодарского края для обеспечения полноты и достоверности, а также доступности предоставляемых ею данных.
13. Природоохранные мероприятия, разработанные муниципальными образованиями, должны содержать мероприятия, направленные на решение экологических проблем территории. Не менее 100% платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) должно быть использовано на реализацию данных мероприятий.

**В области обеспечения экологической безопасности:**

1. Осуществление в приоритетном порядке учета интересов и безопасности населения при решении вопросов о размещении потенциально опасных производств.
2. Обеспечение радиационной и химической безопасности и снижение риска воздействия на здоровье человека и окружающую среду при проектировании, строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации промышленных и энергетических объектов.
3. Снижение производства и использования опасных веществ, обеспечение их безопасного хранения, планомерная ликвидация накопителей опасных отходов; обеззараживание и рекультивация мест хранения опасных веществ (ликвидация накопленного экологического ущерба).
4. Обеспечение экологической безопасности при обращении с радиоактивными веществами, радиоактивными отходами и материалами.
5. Разработка и внедрение краевой системы управления эколого-экономическими рисками, в том числе систем чрезвычайного реагирования и систем оповещения на экологически опасных объектах.

Учитывая возрастающую социальную, экономическую, внутриполитическую и международную значимость экологических проблем, участники Конференции **считают целесообразным** принятие системных комплексных мер по управлению в сфере охраны окружающей среды и обращаются в администрацию Краснодарского края и бизнес-сообществу с пожеланиями:

1. Обеспечивать условия, необходимые для реализации стратегических документов: Экологической доктрины Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года и Основ государственной политики в области экологического развития России до 2030 года с учетом новых глобальных и региональных тенденций, сложившихся в последнее время.
2. Поддержать одобренную IV Всероссийским съездом по охране природы Декларацию о внедрении принципов «зеленой экономики» в Российской Федерации (прилагается) и руководствоваться ею в практических решениях.
3. Учитывать преимущество инвестиционной составляющей по превентивным мерам и ликвидации накопленного ущерба, а также созданию эффективных систем экологического мониторинга, использования механизмов государственной экологической экспертизы, государственного экологического надзора и экономического механизма природопользования при формировании краевых государственных программ.
4. Продолжить внедрение системы управления особо охраняемыми природными территориями (ООПТ) регионального значения, принимать меры по расширению сети региональных и местных ООПТ.
5. Разрабатывать и реализовывать стратегии и программы, направленные на сохранение видового разнообразия и реабилитацию территорий, находящихся в кризисном экологическом состоянии, включая государственную поддержку проведения работ по сокращению накопленного экологического ущерба.
6. Обеспечить дальнейшее развитие и обеспечение функционирования единой территориальной системы экологического мониторинга Краснодарского края и проведение оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения промышленных и иных объектов хозяйственной деятельности с учетом системы экологических индикаторов, обеспечивающих свод данных экологического мониторинга и анализа экологической ситуации по характеру, объему, территориальному охвату с различной степенью детализации и использования.
7. Обеспечить реализацию региональной программы в области обращения с отходами производства и потребления на основе комплексного решения проблемы на всей территории края, предусматривая приоритет сортировки, обезвреживания, утилизации перед захоронением отходов, инвентаризацию мест размещения отходов, строительство отвечающих природоохранным требованиям полигонов для размещения отходов, объектов утилизации.

8. Обновлять дифференцированные тарифы на утилизацию (переработку и использование) и на размещение отходов, предусматривающие включение затрат эксплуатирующих организаций на последующую рекультивацию объектов размещения отходов.

9. С целью экологизации видов экономической деятельности в долгосрочных краевых целевых программах предусматривать выполнение НИОКР и экологических проектов, ориентированных на внедрение наилучших доступных технологий (НДТ).

10. Предусмотреть осуществление пилотных проектов «зеленого строительства».

11. Разработать меры, направленные на обеспечение строительства экологически безопасных, энергоэффективных и ресурсосберегающих зданий.

12. Способствовать формированию системы экономических стимулов, побуждающих природопользователей увеличивать затраты на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности и реализации принципа «экономично то, что экологично».

13. Консолидировать средства на разработку и реализацию отраслевых программ, проектов и мероприятий, связанных с рациональным природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности из всех источников финансирования на основе долгосрочных соглашений.

14. Рассмотреть правовую возможность создания целевых внебюджетных экологических фондов в муниципальных районах за счет добровольного участия в них природопользователей, вносящих основную лепту в загрязнение окружающей среды.

15. Разработать систему региональных нормативов качества окружающей среды.

16. Создавать и сопровождать территориальные экологические полигоны или технопарки по разным направлениям с целью практического применения наилучших доступных технологий, развития рынка экологических услуг, формирования экологической культуры и экологического просвещения населения.

17. Выделять и сертифицировать экологически чистые территории.

18. Рассмотреть возможность создания и трансляции постоянных программ экологической направленности на краевых телевизионных каналах за счет бюджетных средств.

19. Рекомендовать вузам Краснодарского края:

введение в учебные планы подготовки бакалавров всех направлений дисциплины «Экология Кубани» (трудоемкостью не менее 18 аудиторных академических часов);

введение в учебные планы подготовки магистров всех технических и технологических направлений обязательной дисциплины «Промышленная экология».

20. Министерству образования и науки Краснодарского края рассмотреть возможность организации базового образовательного центра обучения экологической безопасности Краснодарского края с функциями регулирования и наблюдения за деятельностью образовательных учреждений, реализующих обучение по данному направлению.

21. Рекомендовать юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в основу экологической составляющей корпоративной ответственности бизнеса заложить следующие аспекты:

внедрение наилучших доступных технологий;

повышение прозрачности своей деятельности, раскрывая информацию о нефинансовых аспектах в вопросах охраны окружающей среды на основе международно-признанных стандартов нефинансовой отчетности;

проведение независимого заверения нефинансовой отчетности, в том числе экологических показателей;

внедрение добровольных стандартов передовой практики в области учета социальных и экологических вопросов при реализации проектов, включая «зеленые» стандарты проектирования, строительства и эксплуатации объектов недвижимости.

22. Министерству природных ресурсов Краснодарского края (далее – Министерство):

разработать Концепцию развития системы ООПТ Краснодарского края, определяющую принципы формирования и обеспечения устойчивого функционирования системы особо охраняемых природных территорий, стратегические задачи системы ООПТ и механизмы их реализации, создающие основу для планирования и принятия управленческих решений в области охраны окружающей среды;

в Лесном плане Краснодарского края выделить категорию «Леса расположенные на ООПТ», учитывающую правовой режим данной категории защитных лесов, установленную Лесным кодексом РФ, и обеспечить их учет при распределении лесов Краснодарского края по целевому назначению;

разработать нормативно-правовые акты регионального и муниципального уровней, регламентирующие порядок подготовки и проведения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной и иной деятельности, являющейся объектом государственной экологической экспертизы;

обратить внимание на отсутствие в государственном реестре объектов размещения отходов (ГРОРО) зарегистрированных объектов размещения отходов, расположенных в Краснодарском крае, что создает непреодолимые преграды для ведения бизнеса и осуществления жизнедеятельности населения в связи с отсутствием легитимных полигонов для размещения отходов производства и потребления;

обратиться в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с просьбой о разработке и утверждении типовых паспортов на общераспространенные виды отходов, образующихся на предприятиях различных отраслей (отработанные автомобильные покрышки, аккумуляторы, отходы сложной бытовой техники и оргтехники и т.д.), что позволит сохранить в реальном секторе экономики значительные финансовые средства;

рассмотреть вопрос об оказании практической помощи министерству экологии и природных ресурсов Республики Крым в осуществлении экологического мониторинга с использованием материально-технической базы государственного бюджетного учреждения Краснодарского края «Краевой информационно-аналитический центр экологического мониторинга» (ГБУ КК «КИАЦЭМ»);

возобновить работу по мониторингу опасных природных процессов;

апробировать на территории края систему расчетного мониторинга загрязнения атмосферы;

учитывая значимость и все возрастающий объем работ по экологическому мониторингу на территории края, сохранить кадровый потенциал и финансовое обеспечение региональных государственных бюджетных организаций, осуществляющих эту деятельность;

подготовить рекомендации всем нефтегазовым компаниям, осуществляющим свою деятельность на территории Краснодарского края:

о внедрении стандарта и технологии «нулевой сброс» при бурении и рассмотрении вопроса о создании модульных комплексов по безотходной переработке и утилизации буровых отходов (пример – проект НП «Бурение», собственник – ООО НК «Приазовнефть»);

о широком использовании инновационных методов открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды;

опубликовать на официальном сайте Министерства и направить настоящую резолюцию в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Администрации Краснодарского края, всех участников конференции и крупных природопользователей, осуществляющих свою деятельность на территории края.

**Декларация**

**о внедрении принципов «зелёной экономики» в Российской Федерации**

Анализ информации о состоянии окружающей среды показывает, что, несмотря на предпринимаемые государственными природоохранными органами, общественностью и бизнесом усилия, в Российской Федерации в течение последних десятилетий преобладает тенденция к ухудшению качества окружающей среды. Данная ситуация связана с длительным функционированием российской экономики в условиях принятия большинства экономических решений при игнорировании общепринятых в других странах экологических требований. В случае если в ближайшее время не будут приняты стратегические решения по корректировке курса экономического развития страны, Российская Федерация столкнётся с рядом экономических, социальных и экологических вызовов, которые станут серьёзным препятствием для возможности успешного развития экономики и общества.

Предлагаемым решением данной проблемы является переход к «зелёной экономике».

1.1. Что такое «зелёная экономика»?

«Зеленую экономику» можно определить как успешную экономику, обеспечивающую:

- высокий уровень качества жизни населения, основанный на экономическом процветании и создании безопасной для здоровья окружающей среды;

- высокие темпы развития отраслей, являющихся стратегическими для национальной экономики;

- бережное и рациональное использование природных ресурсов в интересах будущих поколений;

- выполнение страной международных экологических обязательств.

1.2. Обоснование необходимости перехода к «зелёной экономике».

Во-первых, в течение ближайших 20 лет в Российской Федерации произойдёт существенное обновление и развитие технологического оборудования и инфраструктуры, которые вызваны:

- устареванием основных фондов до уровней, граничащих с угрозой нарушения требований технической безопасности;

- необходимостью технологического перевооружения и запуска новых отраслей, без которых невозможно вхождение и обеспечение присутствия страны в перечне передовых мировых держав.

Для Российской Федерации появляется уникальная возможность создать новую технологическую базу и инфраструктуру, которые будут эффективно использовать ресурсы. В обратном случае, в отсутствие каких-либо действий, страна в скором времени столкнется с проблемой устаревшей и неконкурентоспособной экономики.

Во-вторых, конкурентоспособность «зеленых» технологий быстро растет, и многие технологии альтернативной энергетики в не столь отдалённом будущем будут предлагать менее затратные способы производства электроэнергии по сравнению с традиционными источниками.

В-третьих, на сегодняшний день уже задан высокий темп преобразований в сфере государственной экономической политики. Российская Федерация вступила в ВТО и планирует стать членом ОЭСР, что предполагает выполнение целого ряда требований, в том числе и экологических, а также экономическую конкуренцию со странами, которые уже внедрили и широко используют для выполнения этих требований принципы «зелёной экономики».

В-четвёртых, как показывает опыт других стран, преобразования в рамках "зеленой" экономики позволяют дополнительно увеличить валовый внутренний продукт, создать новые рабочие места, сформировать новые отрасли промышленности и сферы услуг и обеспечить более здоровые и равноправные условия жизни для населения.

1.3. Основные направления государственной политики по переходу к «зелёной экономике».

Основными направлениями государственной политики по переходу к «зелёной экономике» должны стать:

повышение ресурсной продуктивности экономики;

ответственность за использование ресурсов: необходимо повысить ответственность на уровне Правительства Российской Федерации за мониторинг и контроль за потреблением ресурсов, что позволит более тщательно подходить к анализу влияния государственных решений (федеральных и региональных программ) на основные ресурсы (водные, земельные, энергетические или качество атмосферного воздуха);

модернизация экономики с использованием наиболее эффективных технологий. Российская Федерация планирует проведение широкомасштабной технологической и инфраструктурной модернизации, что открывает возможность применения совершенно новых решений в экономике, Это могут быть новые технологии, интегрированные системы с замкнутым циклом производства или инновационные подходы к производству электроэнергии;

обеспечение инвестиционной привлекательности мероприятий по эффективному использованию ресурсов: необходимо обеспечение справедливого ценообразования на рынках ресурсов с целью сокращения субсидирования потребляющих их отраслей, так как такое субсидирование зачастую стимулирует неэффективное потребление;

реализация в первую очередь рентабельных мероприятий: приоритет должен отдаваться тем инициативам, которые позволяют добиться не только улучшения экологической обстановки, но и получить экономическую выгоду;

обеспечение внедрения передового международного опыта в области управления качеством окружающей среды;

обучение населения и формирование экологической культуры: необходимо разработать и внедрить образовательные программы по рациональному использованию ресурсов и охране окружающей среды в системе образования и подготовки кадров, а также стимулировать распространение культуры бережного отношения к окружающей среде среди населения.

1.4. Трансферт технологий.

Одной из основных задач при переходе к «зелёной экономике» является проведение технологической модернизации базовых отраслей с учётом экологических требований и создание новых отраслей по производству оборудования и услуг, обеспечивающих выполнение этих требований. Решение этой задачи на должном уровне в современных условиях невозможно без адаптации и внедрения передового международного технологического опыта в области охраны окружающей среды. Для этого необходимо создать условия и обеспечить государственную поддержку трансферту технологий, отвечающих наиболее передовым экологическим требованиям, и технологиям по производству природоохранного оборудования. Данный комплекс мер государственного регулирования и мероприятий, осуществляемых государственными органами, бизнес-сообществом, а также научными и общественными организациями и должен стать обязательным элементом перехода к «зелёной экономике».

1.5. Научно-методическое сопровождение.

Реализация таких достаточно масштабных экономических преобразований потребует значительных финансовых затрат и большого количества законодательных, нормативных и административных решений. Подготовка их, а также выбор оптимальных сценариев внедрения и оценка последствий реализации необходимо проводить с использованием методов системного анализа, экономического и геофизического моделирования, пространственного планирования. Выполнение данной части работ требует привлечения научно-методического потенциала академической и отраслевой науки.

1.6. Потребность в новых кадрах, обучение населения и повышение осведомленности.

Для успешного перехода к «зелёной экономике» необходимы:

обеспечение достаточности кадровых ресурсов, навыков и знаний, включая обеспечение достаточного количества инженерно-технических кадров, а также управленческого персонала, прошедших соответствующее обучение;

воспитание новой экологической культуры среди широкой общественности на основе сформированного среди населения ответственного сознания экономного отношения к использованию энергии, воды и других природных ресурсов, привычки раздельного сбора бытового мусора для его дальнейшей переработки.

Чтобы этого достичь, необходимо разработать программу со следующими основными модулями реализации:

обучение достаточного количества инженеров по вопросам охраны окружающей среды и производительности ресурсов;

производственное обучение для существующих инженеров, представителей органов управления и фермеров

полноценное включение тем, связанных с охраной окружающей среды, в учебный план начальных школ и дошкольных учреждений;

широкая коммуникационная кампания и образовательные программы.

2. Первоочередные действия.

Предложить Правительству Российской Федерации:

разработать «Концепцию перехода Российской Федерации к «зелёной экономике» и «План действий по переходу Российской Федерации к «зелёной экономике»;

создать Федеральный экологический совет как площадку для регулярных консультаций руководителей федеральных и региональных органов государственной власти с целью реализации скоординированной экологической политики