



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ



КИАЦЭМ

Краевой информационно-аналитический центр
экологического мониторинга

Министерство природных ресурсов Краснодарского края

**Научно-практическая конференция
«Охрана окружающей среды и обеспечение
экологической безопасности Краснодарского края»**



Краснодар 2014

.....

Вступительное слово

Заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края,
министр природных ресурсов Краснодарского края
В.А. Лукоянов

Уважаемые коллеги!

Мы с вами живем в такое время, когда много говорят об экологическом кризисе, об экологической безопасности, об экологической ответственности. Мы осознаем, что человек – это природный объект, что он, обладая разумом, должен знать и подчиняться законам природы. Мы начинаем говорить о природных ресурсах не только с потребительской точки зрения. Мы учимся учитывать другие глобальные функции природы: регулирующие (поглощение загрязнений, регулирование климата и водного режима, сохранение озонового слоя), а также духовные услуги (эстетические, этические, моральные, культурные, исторические).

Мы понимаем, что человек неизбежно воздействует на естественную среду своего обитания, желая жить комфортно и качественно. Однако в результате загрязнения среды, истощения природных ресурсов, разрушения экосистем мы оказываемся мишенью этих изменений, теряем здоровье, устойчивость территорий и соответственно свое будущее.

Перед всем мировым сообществом масштабные проблемы природной среды находятся постоянно на повестке дня. Последствия влияния человечества на состояние планеты Земля, экологическая опасность, выражающиеся в утрате биоразнообразия, сокращении запасов невозобновляемых ресурсов, деградации природной среды, истощении озонового слоя, глобальных изменениях климата, увеличения частоты опасных природных явлений, сама по себе устойчивость развития человеческой цивилизации является одной из самых обсуждаемых тем в мире.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года устанавливает в качестве основной цели экологической политики страны значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств за счет снижения удельных уровней воздействия на окружающую среду в 3 - 7 раз, снижения уровня экологического воздействия в 2 - 2,5 раза, роста уровня экологических издержек (затрат на снижение вредных выбросов, утилизацию отходов и восстановление природной среды) до 1 - 1,5 процентов валового внутреннего продукта в 2020 году.

Стратегическими документами, в том числе Основами государственной политики в области экологического развития России до 2030 года, предусматривается создание Единой системы государственного экологического мониторинга (ЕГСЭМ), как одного из важнейших компонентов системы управления охраной окружающей среды. С 1 января 2018 года эта система будет введена в эксплуатацию.

Основной постулат Экологической доктрины России: стабильное социально-экономическое развитие общества не должно разрушать своего базиса - природной основы!

Стратегическими документами, в том числе Основами государственной политики в области экологического развития России до 2030 года, предусматривается создание Единой системы государственного экологического мониторинга (ЕГСЭМ), как одного из важнейших компонентов системы управления охраной окружающей среды. С 1 января 2018 года эта система будет введена в эксплуатацию.

Основной постулат Экологической доктрины России: стабильное социально-экономическое развитие общества не должно разрушать своего базиса - природной основы!

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время создаются правовые и организационные условия для формирования нового типа взаимоотношений человека и природы, исключающих возможность разрушения и деградации природной среды.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и жизнедеятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Право на информацию является одним из фундаментальных прав человека. Основным законом страны - Конституцией РФ (статья 42) провозглашено право на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды. Информационные права граждан Российской Федерации находятся в тесной взаимосвязи с экологическими правами (право на благоприятную окружающую среду, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением) и способствуют их реализации. Действующее законодательство России содержит достаточное количество норм, регламентирующих право на получение экологической информации. Сформирована нормативная правовая база, позволяющая регулировать процессы, связанные со сбором, накоплением, распространением и доступом к экологической информации.

В части 2 статьи 24 Конституции РФ предусмотрена обязанность органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц обеспечивать каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (норма прямого действия). Каждый гражданин имеет право свободно искать и получать необходимую для него информацию, в том числе и экологическую (часть 4 статьи 29). Это право реализуется, прежде всего, через средства массовой информации.

Особую роль в создании нормативно-правовой базы, регламентирующей доступ к экологической информации, играют указы Президента РФ, важнейшим из которых является Указ от 31 декабря 1993 года «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию», которым конкретизируется принцип информационной открытости деятельности государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений и должностных лиц. Он предусматривает: доступность для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы граждан; систематическое информирование граждан о предполагаемых или принятых решениях; осуществление гражданами контроля деятельности государственных органов, организаций и предприятий, общественных объединений, должностных лиц и принимаемыми ими решениями, связанными с соблюдением, охраной и защитой прав и законных интересов граждан и т.д. Законом РФ от 10 января 2000 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (часть 3 статьи 63) устанавливается статус информации о состоянии окружающей среды, ее изменении, полученной при осуществлении государственного экологического мониторинга, а статья 74 Закона определяет процесс экологического просвещения, осуществляемого посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов. В качестве элемента экологического просвещения предусматривается информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 8.5) предусмотрена ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию.

Федеральным законом от 20 февраля 1995 года «Об информации, информатизации и защите информации» (статья 10) запрещено ограничивать доступ к законодательным и другим нормативным актам, устанавливающим права, свободы и обязанности граждан, к документам, содержащим экологическую, санитарно

Закон закрепляет гарантии равных прав граждан на доступ к информационным ресурсам государства, при отсутствии обязанности обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации. Такой доступ является основой осуществления общественного контроля деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также состояния окружающей среды. В статье 13 содержится предписание этим органам осуществлять массовое информационное обеспечение пользователей по вопросам прав, свобод, обязанностей граждан, их безопасности и другим вопросам, представляющим общественный интерес. Гарантируется защита прав на доступ к информации (статья 24). Отказ в предоставлении информации или предоставление заведомо недостоверных данных могут быть обжалованы в судебном порядке. Во всех случаях лица, которым отказано в доступе, имеют право на возмещение понесенного ими ущерба.

Федеральный закон от 23 ноября 1995 года «Об экологической экспертизе» (статья 19) закрепил право граждан и общественных объединений получать от специально уполномоченных государственных органов, отвечающих за проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов, данные о ее результатах. При подготовке заключения экспертная комиссия обязана рассмотреть материалы, отражающие общественное мнение.

Градостроительный кодекс РФ также содержит нормы, касающиеся права граждан на экологическую информацию: определяет право граждан и их объединений на достоверную, полную и своевременную информацию о состоянии среды жизнедеятельности, ее предполагаемых изменениях и иную информацию о градостроительной деятельности, за исключением содержащей государственную тайну (пункт 1 статьи 18). Информирование должно проводиться соответствующими органами исполнительной власти через средства массовой информации (СМИ), путем проведения общественных обсуждений, экспозиций и выставок. В случае же не предоставления сведений, либо их несвоевременного предоставления, либо в случае их неполноты и (или) недостоверности граждане имеют право обращаться в суд. Обязательному опубликованию согласно Градостроительному кодексу РФ подлежат решения органов государственной власти и местного самоуправления о разработке градостроительной документации любого вида или о внесении в нее изменений, а также основные положения градостроительной документации; основные положения Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации, утверждаемые Правительством РФ; основные положения консолидированных схем градостроительного планирования; генеральный план городского или сельского поселения до его утверждения.

Существует ещё ряд других законов федерального уровня, в которых закреплено право граждан на достоверную информацию об окружающей среде, и обязанность властных структур предоставлять соответствующие сведения.

Особую важность представляет информирование населения об экологически значимых факторах, влияющих на здоровье людей. Местная администрация обязана предоставлять соответствующую информацию через СМИ или непосредственно гражданам по их запросам (Основы законодательства об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 года, статья 19, Федеральный закон от 21 декабря 1994 года «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статья 11, Федеральный закон от 30 марта 1999 года «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», статья 2).

Перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30 ноября 2010 года (пункт 18) особое значение было уделено подготовке ежегодных Государственных докладов «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации».

Начиная с 1992 года, ежегодно в Краснодарском крае публикуется доклад «О состоянии природопользования и об охране окружающей среды Краснодарского края», который неизменно представляет интерес для широких слоев населения: общественности, специалистов и руководителей всех уровней, ответственных за экологическую безопасность населения и окружающей природной среды. С 2013 года для широкого круга общественности в сети Интернет публикуется Экологический бюллетень Краснодарского края, который разрабатывается по результатам экологического мониторинга.

В целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов.

Ежегодно проводимая в Краснодарском крае конференция «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности» является информационной платформой, позволяющей концентрировать и объединять различные слои общества и предоставлять возможность обсуждения и опубликования докладов, тезисов, выступлений, презентаций в многоаспектных направлениях, которые существуют и развиваются в прикладной экологии.

нят Федеральный закон № 219, которым вносятся кардинальные изменения в основные природоохранные и другие законы. Новые правовые нормы, предусмотренные законом, будут вводиться в действие последовательно и постепенно, начиная с 2015 года и до 2010 года. Вся система будет создана до 2025 года. В последующие годы нам предстоит осваивать и внедрять нововведения, связанные с природоохранной деятельностью и касающиеся каждого гражданина России.

Краснодарский край является уникальным регионом Российской Федерации, обладающий неповторимым южным колоритом. Он объединяет в себе богатство природных ресурсов, потрясающее разнообразие климатических факторов и первозданное великолепие дикой природы Западного Кавказа.

В недрах Кубани имеются запасы природного газа, нефти, мрамора, известняка, мергеля, йодо-бромных вод, песчаника, гравия, кварцевого песка, железных, марганцевых и апатитовых руд, каменной соли, присутствуют месторождения ртути, золота, яшмы. Всего в крае открыто более 60 видов полезных ископаемых. Краснодарский край - старейший нефтедобывающий район России, добыча нефти здесь начата с 1864 года.

Как ни один из других регионов России, край богат водными ресурсами, которые представлены двумя морями, а также реками, лиманами, озерами, водохранилищами. С запада и юга Краснодарский край омывается Азовским и Черными морями, протяженность береговой полосы которых в пределах края составляет более 550 и 470 км. На территории края расположен крупнейший в Европе Азово-Кубанский бассейн пресных подземных вод.

Богата Кубань не только пресными питьевыми водами, но и термальными, промышленными, минеральными, с различными лечебными свойствами. В последнее время минеральные воды, а также грязи привлекают на кубанские курорты все больше российских и зарубежных гостей.

Дальнейшее развитие этого сегмента экономики в соответствии с требованиями природоохранного законодательства потребует значительных финансовых усилий и продуманного территориального планирования. Необходимы взвешенные решения по прогнозированию межотраслевых противоречий и будущих экологических конфликтов при освоении месторождений в таких районах края как Азовское море и его побережье, плавнево-лиманная зона в низовьях реки Кубани и акватории Чёрного моря.

Минеральные ресурсы нерудных полезных ископаемых Кубани служат основой социально-экономического развития, обеспечивая потребности строительного комплекса.

Край обладает большими разведанными запасами минеральных вод. Эксплуатационные запасы минеральных подземных вод, прошедшие государственную экспертизу, составляют почти треть общих запасов Северо-Кавказского региона. Минеральные воды Хадыженского месторождения не уступают по своему качеству минеральным водам Ессентуков и Боржоми; воды Анапского месторождения аналогичны минеральным водам Углича, Мирного и Феодосии; воды Кислогорского месторождения в Отрадненском районе близки по своему составу водам курортов Баден-Бадена.

Краснодарский край - крупнейший курортный регион страны. На его территории имеются курорты федерального значения: Анапа, Сочи, Геленджик; краевого значения: Горячий Ключ, Ейск и Туапсинский район и 28 курортов местного значения.

Наиболее благоприятным сочетанием бальнеологических ресурсов и климатических условий отличаются курорты Анапы, Геленджика и Сочи, находящиеся в комфортных природных условиях и обладающие разнообразным сочетанием запасов минеральных вод, лечебных грязей и других бальнеологических ресурсов.

К курортам примыкают Кавказский государственный биосферный заповедник, который включен в Международную сеть биосферных заповедников и имеет сертификат Комитета Всемирного природного наследия в номинации «Западный Кавказ», и Сочинского национального парка, а также четыре заказника федерального уровня.

Уникален почвенный покров Краснодарского края. Здесь можно найти практически все типы почв европейской части России – от примитивных почв в высокогорье и субтропических на Черноморском побережье до самых плодородных сверхмощных черноземов Азово-Кубанской низменности. Самые плодородные почвы края занимают без малого 55% от площади земель края.

Среди богатств Кубани особое место занимает лес, общая площадь которого составляет более 1,6 млн. гектаров. Это практически пятая часть территории Краснодарского края. Леса края продуцируют 30 - 40 млн. тонн кислорода в год.

Территория Краснодарского края, его ландшафты отличаются высоким уровнем биологического разнообразия. На Кубани произрастает около 3200 видов растений, среди которых около 650 – кавказские эндемики.

Позвоночные животные региона насчитывают более 650 видов, в том числе 101 вид – млекопитающие, 340 видов – птицы, 37 видов – рептилии и амфибии и 180 видов – рыбы.

Уникальность животного мира нашего края определяется его природно-климатическими условиями и наличием кубанских степей, лиманов и плавней Приазовья, хвойных, широколиственных, средиземноморских и субтропических лесов, альпийских лугов. Для каждой из этих экосистем преимущественны свои виды животных.

Лиманы и плавни населены большим количеством видов водоплавающих и околоводных. На весеннем и осеннем пролете здесь останавливаются миллионы водоплавающих птиц, гнездящихся на севере Евразии.

Благоприятные бизнес-климат и экономическая конъюнктура оказали положительное влияние на траекторию роста экономики края.

Краснодарский край имеет развитую многоотраслевую экономическую структуру, основу которой составляют агропромышленный комплекс, нефтегазовая отрасль, курортно-рекреационный комплекс, лесное хозяйство.

Антропогенную нагрузку и, как следствие, возникающие экологические проблемы, определяют основные виды экономической деятельности на территории края. При этом для Краснодарского края свойственны как общие для всех регионов России экологические проблемы (загрязнение воздушного бассейна городов, деградация водных объектов и т.д.), так и специфичные для края (загрязнение окружающей среды пестицидами, нефтепродуктами, загрязнение прибрежной зоны морей в курортный период и т.д.).

Состояние экологической обстановки в Краснодарском крае в значительной степени обусловлено уровнем антропогенной нагрузки на природную среду, определяемой уровнем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от предприятий и автомобильного транспорта, сбросов сточных вод, объемом образования и размещением отходов производства и потребления.

Благоприятные географические и климатические условия края предопределяют интенсивную хозяйственную деятельность, которая зачастую оказывает отрицательное влияние на животный мир региона. Основными негативными факторами при этом являются сокращение и изменение естественных мест обитания диких животных, ухудшение их кормовой базы, нерациональное использование и истощение биоресурсов.

Сегодня в сообщениях моих коллег, надеюсь, будет уделено много внимания обсуждению экологических проблем и поискам путей их решения.

В Краснодарском крае государственные органы власти продолжают предпринимать значительные усилия, направленные на повышение эффективности реализации государственной экологической политики и стимулирование «зеленой экономики».

Министерство природных ресурсов Краснодарского края реализует на территории края государственную политику в сфере охраны окружающей среды, изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

У министерства очень обширный круг задач в области:

рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Азово-Кубанских лиманах, озерах и водохранилищах; недропользования;

государственного экологического надзора;

лесного хозяйства, в том числе федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах;

государственной экологической экспертизы;

федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Краснодарского края;

использования, охраны водных объектов, предотвращения негативного воздействия вод (водных отношений) и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений на территории Краснодарского края. Министерство также является уполномоченным органом исполнительной власти Краснодарского края в области экологического мониторинга, участвует в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории Краснодарского края и организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории края.

Министерство реализует утвержденную постановлением губернатора Краснодарского края государственную программу «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства на 2014 – 2020 годы» с общим объемом финансирования более 20 млрд. рублей, в том числе свыше 8,5 млрд. рублей – за счет федерального бюджета.

В основе программы - решение актуальных вопросов в сфере охраны окружающей среды: обеспечение рационального природопользования, улучшение качества окружающей среды, мониторинг и контроль экологической безопасности, в том числе в области обращения с отходами, сохранение биоразнообразия особо охраняемых природных территорий, развитие экотуризма, экологические аспекты устойчивого лесопользования и многие другие.

Для эффективной реализации государственных задач министерство имеет 12 подведомственных государственных учреждений.

Свою деятельность министерство осуществляет во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, организациями и гражданами.

Перед всеми слоями общества в настоящее время возникает необходимость обсуждать сложнейшие проблемы охраны окружающей среды, привлекать общественность к защите природы, развивать эковолонтерство.

Отношения власти и общественных движений необходимо строить на основе взаимодействия и находить точки соприкосновения, преодолевать информационный вакуум и привлекать общественные организации и частный бизнес к реализации природоохранных мероприятий. При этом должны учитываться требования общества по обеспечению экологической безопасности, мнение бизнеса по технологическим решениям с учетом минимизации ущерба природе, поддерживаться инициативы открытости компаний для общественного контроля.

Особое внимание в экологической политике края уделяется формированию экологической культуры в обществе, государственной поддержке мировоззренческих, культурологических, образовательных и законодательных инициатив, доступность и открытость экологической информации, как необходимые условия сохранения и рационального использования природных ресурсов Кубани.

Мы намерены поддерживать и дальше новые идеи, проекты, инициативы, которые можно будет воплотить в Краснодарском крае для решения экологических приоритетов.

ОСНОВНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

С.И. Удинцев,
заместитель министра природных ресурсов
Краснодарского края

В XXI веке экологические парадигмы играют определяющую роль. Новые угрозы экономической и экологической опасности во многом порождены дисбалансом между потребностями современного человека и возможностями обеспечить эти потребности без негативного воздействия на окружающую среду.

По разным оценкам, вклад антропогенных факторов в формирование отклонений здоровья составляет от 10 до 57%.

Степень стабильности в социальной и экономической сфере определяет качество окружающей среды и уровень экологической безопасности населения.

Экономика края базируется на природно-ресурсных, демографических, производственно-технологических и инфраструктурных факторах развития. Сельское хозяйство, транспортный комплекс и рекреационная сфера - основные направления хозяйственной деятельности в Краснодарском крае.

На территории края сосредоточено свыше 150 тысяч предприятий - природопользователей.

Все возрастающий комплексный техногенный прессинг на территории края создает угрозы хозяйственной профильной деятельности и негативно влияет на медико-демографическую ситуацию.

Вместе с тем состояние и эффективность использования уникального природно-ресурсного потенциала определяют развитие и конкурентные преимущества Краснодарского края.

В таких условиях очень важным является прогноз возникновения экологических проблем, их учет и своевременное реагирование в виде превентивных мер.

Экологические проблемы Краснодарского края классифицированы и ранжированы с учетом уровня риска по отношению к здоровью населения и сохранности экосистем.

Загрязнение атмосферного воздуха

Состояние атмосферного воздуха является одним из главных факторов, негативно влияющих на здоровье населения. Проблема загрязнения атмосферного воздуха более характерна для территорий городов. Это обусловлено в первую очередь большой антропогенной нагрузкой на атмосферу, связанной с эксплуатацией автотранспортных средств, промышленных предприятий топливной, химической, нефтехимической промышленности, стройиндустрии и агропромышленного комплекса, объектов электроэнергетики, нефтепродуктопроводного транспорта, деятельностью портов по перевалке различных грузов, в том числе нефти и нефтепродуктов.

В Краснодарском крае находится на учете почти 80 тысяч стационарных источников выбросов, ежегодно увеличиваясь. Однако количество вредных примесей, поступающих в атмосферный воздух от стационарных источников, уменьшается. Это связано, в основном, с сокращением выбросов на предприятиях за счет внедрения новых технологий и очистных сооружений.

Основная проблема загрязнения атмосферного воздуха на территориях края обусловлена выбросами автотранспорта, в некоторых городах (особенно курортных) доходя до 97% от суммарного объема

В последние годы отмечается установившаяся тенденция роста количества автомобильного транспорта на территории края, что привело к увеличению объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В настоящее время автомобильный парк Краснодарского края насчитывает свыше 1,5 млн. автомобилей, годовой выброс загрязняющих веществ от которых превышает 450 тыс. тонн (по данным Росстата РФ). По количеству транспорта край занимает третье место среди субъектов Российской Федерации.

Загрязнение поверхностных водных объектов

Качество поверхностных вод края формируется, в основном, под воздействием влияния сброса загрязнённых и недостаточно очищенных сточных вод промышленных предприятий, объектов жилищно - коммунального хозяйства, поверхностного стока с площадей водосбора, поступления загрязнённых пестицидами сбросных вод оросительных систем. Сложившееся положение на водоёмах, в значительной степени, связано с недостаточной эффективностью действующих комплексов по очистке сточных вод, несоблюдением режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос, которые распаиваются, используются под выпас скота, в результате чего загрязняющие вещества поступают в водные объекты с поверхностными сточными водами с водосборных площадей. Сброс сточных вод в природные поверхностные водные объекты Краснодарского края в 2013 году осуществляли почти 240 природопользователей. При этом было сброшено около 2,7 млрд. куб. м сточных вод (в 2012 году – более 3,1 млрд. куб. м). Их них почти 55% – это нормативно - чистые воды, не требующие очистки. Однако сброс загрязнённых без очистки вод составил 22,5%, а загрязнённых недостаточно очищенных – почти 10%.

В водные объекты Краснодарского края поступает более 40 тыс. тонн химических веществ, из них: сульфатов – около 30 %, хлоридов – более 20%, азота общего – около 7%, кальция – около 5%, магния – около 1,5%, фосфатов – около 1,3%, нитратов – около 30%.

Следует отметить, что в течение последних пяти лет в крае наметилась и сохраняется тенденция снижения количества сбрасываемых загрязняющих веществ в составе сточных вод.

Коммунальное канализационное хозяйство Краснодарского края включает более 200 централизованных и 8 отдельных канализационных систем.

Амортизационный износ канализационных сетей по Краснодарскому краю колеблется в пределах от 40% – до 80%. При этом 39% канализационных сетей находятся в аварийном состоянии и нуждаются в замене и столько же комплексов не обеспечивают очистку сточных вод до требуемого нормативного уровня.

Практически только четвертая часть загрязненных сточных вод поступает на очистные сооружения. Острой проблемой является сброс ливневых стоков, которые большей частью поступают в поверхностные водоемы без очистки.

Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления

Основной объем образующихся в крае отходов IV и V классов опасности размещается на свалках бытовых отходов, которых учтено в количестве 320, из них 214 – действующих, 106 – закрыто.

Общая площадь объектов размещения отходов составляет почти 1 млн. га - это больше одной сотой процента от площади края.

В настоящее время большинство объектов захоронения находится в ведении муниципальных организаций, подавляющее большинство свалок эксплуатируется более 25 лет, их состояние не соответствует санитарным и экологическим требованиям. В настоящее время положение осложнилось еще больше в связи с ужесточением требований законодательства – В крае накоплено более 10 млн. тонн и почти столько же ежегодно образуется опасных промышленных отходов, из них используется на предприятиях края около 40-50% от общего количества отходов и около 40% - размещается на свалках и полигонах ТБО муниципальных образований края, на которых уже накоплено более 80 млн. тонн отходов.

подземных вод, а также поверхностных водоёмов, воздушного бассейна вблизи свалок. Особую опасность представляют свалки крупных городов и городов – курортов.

Загрязнение окружающей среды нефтью и нефтепродуктами

Эта экологическая проблема высокой степени опасности для здоровья населения и сохранности экосистем. Она связана с деятельностью крупных морских портов, осуществляющих отгрузку нефти и нефтепродуктов, магистральных нефтепроводов.

Несанкционированные врезки в нефтепроводы – наиболее распространенная в крае чрезвычайная ситуация, связанная с загрязнением почв нефтью и нефтепродуктами, иногда на значительной площади

Загрязнение и деградация почв

В Краснодарском крае в структуре землепользования преобладают земли сельскохозяйственного назначения, которые занимают более 60% от площади края, из них пашня составляет около 80%.

Различными процессами деградации на разных видах угодий поражено около 3 млн. га земель. В результате интенсивного сельскохозяйственного использования земель снизилась продуктивность кубанских черноземов, причем это характерно для всех типов почв. Широкое применение минеральных удобрений и средств химической защиты растений привело к загрязнению почв тяжелыми металлами и остаточными количествами пестицидов.

Наблюдается проявление технологической деградации почв (ухудшение агрохимических характеристик). По почвам степной зоны края отмечена тенденция снижения гумуса в пахотном горизонте. За последние 30 лет в целом по краю снижение гумуса составило с 4,01% до 3,75%. В отдельных районах наблюдается подкисление почв. В целом по краю уже в течение многих лет складывается отрицательный баланс питательных веществ.

Наиболее распространенными негативными явлениями в крае являются ветровая и водная эрозия, сокращение содержания гумуса в почве, уплотнение и слитизация, переувлажнение и заболачивание, засоление и солонцеватость, увеличение площадей переувлажненных и заболоченных земель.



Повсеместным нарушением Земельного кодекса является невыполнение мероприятий по землеванию территорий при снятии плодородного слоя при строительстве, а также использование сельскохозяйственных площадей не по назначению.

Загрязнение окружающей среды пестицидами

Аграрный сектор вносит значительный вклад в развитие экономического потенциала края, что и определило наличие данной проблемы. В крае еще остаются запрещенные, устаревшие и пришедшие в негодность пестициды, из которых около трети содержат сильнодействующий хлор и фосфорорганические соединения. Остаточные количества пестицидов выявляются в результате аналитических обследований, как в поверхностных водах, так в почве, а также в многолетних растениях (виноградники, сады).

Трансформация состояния животного мира и истощение рыбных запасов

Характерная черта фауны края - ее значительное биоразнообразие и высокая степень эндемизма во всех группах животных. Современная фауна позвоночных животных насчитывает почти 500 видов, из них 26 краснокнижных видов.

Состояние животного мира Краснодарского края претерпевает определенную трансформацию, связанную с нарушением естественных мест обитания в связи с увеличением антропогенной нагрузки на естественные и измененные биотопы. Необходимо констатировать, что усилия в основном, направлены на восстановление коммерчески важных (охотничьих) видов, в то время как сохранению видов, внесенных в Красную книгу РФ и Краснодарского края, не придается должного значения.

В 2012 году был сделан один из первых шагов в этом направлении: приобретена генетическая коллекция краснокнижных видов осетровых рыб (белуга, севрюга, русский осетр, шип и стерлядь), организовано ГБУ Краснодарского края «Кубаньбиоресурсы» для осуществления работ по содержанию и охране коллекции, проведению бонитировки, разведению и интродукции осетровых рыб в природные водоемы Краснодарского края. Общая площадь охотничьих угодий на территории края составляет 6380 тыс. га

В 2012 году впервые образованы зоны охраны охотничьих ресурсов и общедоступные охотничьи угодья: почти 70% охотничьих угодий края переданы в пользование двадцати двум юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, 28% угодий относятся к категории общедоступных.

На территории Краснодарского края осуществляются биотехнические и другие мероприятия, направленные на сохранение животного мира. Для этих целей созданы два государственных бюджетных учреждения: «Краснодаркрайохота» и «ГООХ «Кубаньохота».

Краснодарский край обладает значительным рыбохозяйственным фондом, включающим около 50 тыс. га прудовых площадей, в том числе 15 тыс. га озерно-прудовых хозяйств, 26 тыс. га пойменных и приспособленных прудов. Площади питомников для выращивания рыбопосадочного материала составляют 3,5 тыс. га. Для целей товарного рыбоводства можно использовать более 90 тыс. га Кубанских лиманов, пригодных для пастбищного выращивания рыбы. Из имеющегося в крае прудового фонда в настоящее время для целей рыбоводства используется менее 50% площадей. Зарегулирование стока рек Дона и Кубани отрицательно сказывается на состоянии рыбных запасов в бассейне Азовского моря. Более 30% годового стока Кубани составляет безвозвратное водопотребление, что влечет за собой недостаточное обводнение нерестилищ в кубанских лиманах и ухудшение гидрохимического режима. Анализ уловов проходных и полупроходных видов в последние годы показал, что сокращение вылова промысловых рыб не только не прекращается, а имеет устойчивую тенденцию к снижению. Наиболее катастрофическое положение сохраняется в отношении азовских осетровых, рыба, шемаи. Несмотря на хорошие условия нереста последних лет, продолжает снижаться эффективность их естественного воспроизводства.



Объемы вылова в Краснодарском водохранилище различными видами рыб



Промысловый запас ВБР в Азово-Кубанских лиманах в 2012 - 2013 годах



Видовой состав	Промысловый запас, тонн
	2012 год
Судак (полная форма)	96,5
Лещ (полная форма)	148,4
Тарань (полная форма)	154,5
Кубанский рип	189,8
Амур	177,5
Сазан (полная форма)	81,7
Сом	19
Щип	51,2
Амур	28,7
Пустельга	112
Густера	206,5
Плотва	32,5
Карасяк	16,4
Жук	12,9
Судак	34,6
Сом	9,7
Прочие*	75,1
Всего	1783,7

Деградация малых рек

Высокая степень сельскохозяйственной освоенности водосборных бассейнов при повсеместном несоблюдении режима водоохраных зон и прибрежных защитных полос привели к заилению рек, резкому снижению водности, интенсивному развитию эрозионных процессов. В некоторых местах высота иловых отложений достигает 5–7 метров.

Начатое в конце 80-х годов прошлого столетия обустройство берегов малых рек в 90-е годы было практически свернуто, процесс деградации водных экосистем продолжает развиваться и в настоящее время.

Деградация природных территорий, в том числе особо охраняемых

Угрозу биоразнообразию на территории Краснодарского края представляет интенсивное освоение природных территорий, являющихся местом обитания растений и животных, численность которых резко сокращается. В настоящее время решение проблемы сохранения биоразнообразия сводится к сохранению их местообитаний.

На территории Краснодарского края расположены уникальные природные анклавы, аналогов которым нет нигде в стране. Поэтому сохранение природных ландшафтов в неизменном виде – важнейшая задача, как для края, так и для Российской Федерации в целом. Решение задачи заключается, в первую очередь, в придании юридического статуса всем особо охраняемым природным территориям с выделением функциональных зон, организация охранных зон в соответствии с требованиями природоохранного законодательства. *Деградация природных территорий, в том числе особо охраняемых*

Угрозу биоразнообразию на территории Краснодарского края представляет интенсивное освоение природных территорий, являющихся местом обитания растений и животных, численность которых резко сокращается. В настоящее время решение проблемы сохранения биоразнообразия сводится к сохранению их местообитаний.

На территории Краснодарского края расположены уникальные природные анклавы, аналогов которым нет нигде в стране. Поэтому сохранение природных ландшафтов в неизменном виде – важнейшая задача, как для края, так и для Российской Федерации в целом. Решение задачи заключается, в первую очередь, в придании юридического статуса всем особо охраняемым природным территориям с выделением функциональных зон, организация охранных зон в соответствии с требованиями природоохранного законодательства.

Особо важные природные территории края составляют общую площадь более 1,7 млн. га (почти 23% от общей площади края) и только 5% расположены на землях особо охраняемых природных территорий.

Это объекты международного значения:

Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Западный Кавказ»: Кавказский государственный природный биосферный заповедник и 2 территории водно-болотных угодий международного значения по Рамсарской конвенции («Группа лиманов между рекой Кубань и рекой Протокой», «Ахтаро-Гривенская система лиманов»);

государственный природный заповедник «Утриш», Сочинский национальный парк, заказники: Сочинский, Приазовский. Курорты и рекреационные зоны в границах округов санитарной охраны городов-курортов Сочи, Анапа, Геленджик;

ООПТ регионального значения: 1 природный парк, 16 заказников, 404 памятника природы, 1 дендрологический парк, а также 3 территории курортов краевого значения (Ейск, Горячий ключ, Туапсинский район) и 28 курортов местного значения.

В настоящее время в государственный кадастр недвижимости внесены сведения о 161 особо охраняемой природной территории (ООПТ) регионального значения в виде территориальных зон с особыми условиями использования. Режим использования остальных ООПТ не отражен в государственном земельном кадастре края, что приводит к погрешностям при оформлении землеотводных документов.

Ввиду отсутствия должного учета и контроля состояния ООПТ в прошлые годы, часть памятников природы фактически уничтожена и потеряла свой статус, в связи с чем, возникла необходимость принятия безотлагательных мер по сохранению существующих объектов. В условиях реформирования прав собственности на землю чрезвычайно актуальным остается вопрос внесения информации об особо охраняемых природных территориях в государственный кадастр недвижимости. В крае до сих пор отсутствует Схема перспективного развития ООПТ, что сдерживает работу по образованию новых ООПТ.

Уровень решения приоритетных экологических проблем

Экологический мониторинг является превентивной мерой по предупреждению загрязнения объектов окружающей среды и формой контроля деятельности предприятий и организаций, а также обуславливает возможность подготовки предложений управленческих решений на научно обоснованных материалах.

Уровень решения приоритетных экологических проблем

Экологический мониторинг является превентивной мерой по предупреждению загрязнения объектов окружающей среды и формой контроля деятельности предприятий и организаций, а также обуславливает возможность подготовки предложений управленческих решений на научно обоснованных материалах. В Краснодарском крае создана единая территориальная система экологического мониторинга (ЕТСЭМ), которая является базовой информационной основой системы управления природопользованием и охраной окружающей среды.

В 2012 году создано государственное бюджетное учреждение Краснодарского края «Краевой информационно-аналитический центр экологического мониторинга» (ГБУ КК «КИАЦЭМ»), которое осуществляет техническое, информационное обеспечение и сопровождение функционирования (ЕТСЭМ). Бюджетное учреждение оснащено современным оборудованием и программным обеспечением, позволяющим автоматизировать основные процессы обработки информации в информационно-аналитической системе экологического мониторинга (ИАСЭМ), которая интегрирована с кадастрами природных ресурсов и другими кадастрами, геоинтегрирующей системой (ГИС) и данными дистанционного зондирования Земли. Это позволяет обрабатывать и формировать информационные ресурсы в различном виде и осуществлять визуализацию данных на электронной карте, обработку спутниковых снимков и картографический анализ.

Создан также лабораторный комплекс, состоящий из стационарной лаборатории, передвижного экологического поста и передвижной экологической лаборатории на базе автомобиля Форд транзит. Это позволяет выполнять не только мониторинговые исследования, но и инструментально-аналитические замеры при осуществлении государственного экологического надзора. Силами лаборатории проводятся ежегодные исследования на постах территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе мониторинг загрязнения атмосферы городов края. По данным регулярных маршрутных исследований в течение 4 лет (в основном в приморских городах: Новороссийск, Сочи, Ейск, Туапсе, Анапа, Геленджик, Темрюк) отмечается неблагоприятное и крайне неблагоприятное состояние атмосферного воздуха. Однако мониторинговая сеть стационарных постов наблюдения в этих городах не развита, а краевая деятельность в этом направлении ограничена материально-техническими ресурсами и финансовыми возможностями.

Вместе с тем сеть наблюдений и контроля загрязнения атмосферного воздуха в настоящем и будущем – это единственное экспериментальное средство оценки состояния загрязнения атмосферного воздуха и применимости математических моделей рассеяния примесей в атмосфере.

.....

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРИРОДООХРАННОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Б.Е. Шенфельд,
д.т. наук, профессор
директор ФГБУ УралНИИ «Экология»,

Природоохранное законодательство РФ начало формироваться в 1991 году, когда был принят Закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды».

Далее последовал ряд законодательных актов, в том числе:

Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.

Президентом Российской Федерации 21 июля 2014 года подписан Федеральный закон № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступает в силу с 1 января 2015 года.

К основным положениям закона № 219-ФЗ по внесению изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» относятся:

1. Введение ряда новых понятий и определений
2. Категорирование объектов негативного воздействия на окружающую среду
3. Введение системы государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду
4. Стимулирование внедрения наилучших доступных технологий
5. Введение комплексного экологического разрешения
6. Совершенствование системы нормирования в области охраны окружающей среды
7. Изменение системы платежей за воздействие на окружающую среду

Законом № 219-ФЗ статья 1 закона «Об охране окружающей среды» дополнена несколькими важными определениями:

«объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду – объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков»

«**наилучшая доступная технология** – технология производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемая на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения»

«**комплексное экологическое разрешение** – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды»

Категории объектов:

I категория - объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий;

II категория - объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду;

III категория - объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду;

IV категория - объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду.

Для объектов I категории:

- государственный экологический надзор осуществляется федеральным природоохранным органом;
- разрабатываются нормативы допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ;
- требуется получение разрешений на выбросы и сбросы с установлением допустимых нормативов, а при невозможности их соблюдения временно разрешенных выбросов, сбросов;
- разрабатываются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение
- требуется получение лимитов на размещение отходов;
- требуется получение комплексного экологического разрешения;
- разрабатывается и утверждается программа производственного экологического контроля;
- при наличии объектов, отнесенных к областям применения наилучших доступных технологий, разрабатываются проекты технологических нормативов;
- разрабатывается план мероприятий по охране окружающей среды;
- вносится плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Для объектов II категории:

- государственный экологический надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- разрабатываются нормативы допустимых и временно разрешенных выбросов, сбросов загрязняющих веществ, но получение разрешений на выбросы и сбросы не требуется;
- разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и получение лимитов не требуется;

представляется декларация о воздействии на окружающую среду;

- разрабатывается и утверждается программа производственного экологического контроля;
- вносится плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Для объектов III категории:

- государственный экологический надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- разработка нормативов допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ и получение разрешений на выбросы и сбросы не требуется, отчетность представляется в уведомительном порядке;
- разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и получение лимитов не требуется, отчетность представляется в уведомительном порядке;
- декларация о воздействии на окружающую среду не представляется;
- разрабатывается и утверждается программа производственного экологического контроля;
- вносится плата за негативное воздействие на окружающую среду.
- *Для объектов IV категории:*
- плановые проверки государственного экологического надзора не осуществляются;
- разработка нормативов, получение разрешений, заполнение декларации и представление отчетности не требуется;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду не вносится.

Постановка на учет:

- В течение 2015-2016 годов юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, с присвоением им определенной категории.
- На основании поданной заявки уполномоченный федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в зависимости от категории объекта, в течение десяти дней осуществляют постановку объекта на учет с присвоением категории и кода и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю соответствующее свидетельство.
- Форма заявки, порядок формирования и присвоения кодов утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.
- Все объекты, поставленные в течение ближайших двух лет на государственный учет, вносятся в государственный реестр объектов негативного воздействия, в котором будут указаны не только сведения об объекте, но и об оказываемом им негативном воздействии. Государственный реестр объектов негативного воздействия состоит из федерального государственного реестра и региональных государственных реестров, которые ведутся соответствующими органами исполнительной власти. Порядок создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, **определяется Правительством Российской Федерации.**

Применение наилучших доступных технологий (НДТ) направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду. Для стимулирования их внедрения предполагается использование коэффициента «0» при платежах за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения НДТ

Области применения наилучших доступных технологий (технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, применяемые при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающей значительное негативное воздействие на окружающую среду) устанавливаются Правительством Российской Федерации

Критериями для определения наилучшей доступной технологии являются:

- наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу времени или объем производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги либо другие предусмотренные международными договорами Российской Федерации показатели;
- экономическая эффективность ее внедрения и эксплуатации;
- применение ресурсо- и энергосберегающих методов;
- период ее внедрения;
- промышленное внедрение этой технологии на двух или более объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить **комплексное экологическое разрешение** на каждый отдельный объект негативного воздействия.

Комплексное экологическое разрешение выдается **сроком на 7 лет** федеральным органом исполнительной власти после рассмотрения заявки на получение комплексного экологического разрешения **в месячный срок** на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования комплексного экологического разрешения. Перед этим **заявка размещается на официальном сайте в сети Интернет**.

Комплексное экологическое разрешение включает:

- технологические нормативы;
- нормативы допустимых выбросов, сбросов веществ I, II классов опасности при их наличии;
- нормативы допустимых физических воздействий;
- лимиты на размещение отходов производства и потребления;
- требования к обращению с отходами производства и потребления;
- согласованную программу производственного экологического контроля.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на объектах II категории, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду, которая содержит:

- сведения об организации;
 - вид основной деятельности и объем производимой продукции;
 - информацию о реализации природоохранных мероприятий;
- данные об авариях и инцидентах, повлекших негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;
- декларируемые объемы (массы) выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образываемых и размещаемых отходов;
 - информацию о программе производственного экологического контроля.

Плата будет взиматься за следующие виды негативного воздействия на окружающую среду:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты;
- размещение отходов производства и потребления.

В целях стимулирования субъектов хозяйственной и иной деятельности к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий к ставкам платы применяются следующие коэффициенты (вступают в силу с 1 января 2020 года):

- коэффициент 0 – за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте негативного воздействия;
- коэффициент 0 – за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и фактически использованных с момента образования в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;
- коэффициент 1 – за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в пределах допустимых нормативов, за отходы, размещенные в пределах лимитов на их размещение;
- коэффициент 25 – за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных объемов выбросов, сбросов (до 31.12.2019 применяется коэффициент 5);
- коэффициент 25 – за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение (до 31.12.2019 применяется коэффициент 5);
- коэффициент 100 – за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающие указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу (до 31.12.2019 применяется коэффициент 25).

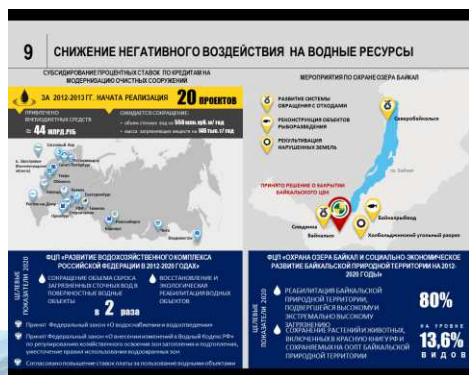
**Мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду
ВНЕДРЕНИЕ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРОЕКТИРОВАНИЕ,
СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЯ:**

- систем оборотного и бессточного водоснабжения;
- централизованных систем водоотведения (канализации), канализационных сетей, локальных сооружений и устройств по очистке сточных вод, переработке жидких бытовых отходов и осадка сточных вод;
- сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбрасываемых загрязняющих веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух, полезному использованию попутного нефтяного газа.

УСТАНОВКА:

- оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;
- оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления;
- автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом или массой сточных вод;
- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;
- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по наблюдению за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды.

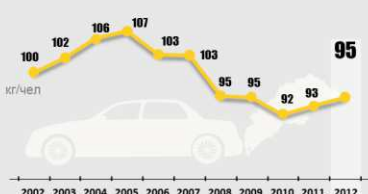
А.Ю. Недре,
к.т.наук, Заслуженный эколог Российской Федерации,
директор ФГБУ «Всероссийский
научно-исследовательский институт охраны природы»



10 СНИЖЕНИЕ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ

РАЗМЕР ВРЕДА ОТ ВЫБРОСОВ
ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ
СОСТАВИЛ В 2013 ГОДУ **75** млрд. рублей

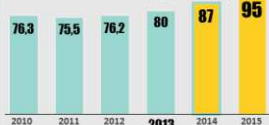
ВЫБРОСЫ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ АВТОМОБИЛЬНЫМ
ТРАНСПОРТОМ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ



- Разработан комплекс мер по переходу российской экономики на возобновляемые источники энергии
- Введен сбор на утилизацию транспортных средств с низкими классами топлива
- Подготовлены предложения по введению экологического сбора для автотранспорта, работающего на топливе Евро-1,2
- Увеличены в 10-25 раз штрафы за сверхнормативные выбросы в атмосферный воздух
- Разработан план перевода автотранспорта на газомоторное топливо

СТИМУЛИРОВАНИЕ СОКРАЩЕНИЯ ЗАГРЯЗНЕНИЯ АТМОСФЕРНОГО
ВОЗДУХА ПРОДУКТАМИ СЖИГАНИЯ ПОПУТНОГО НЕФТЯНОГО ГАЗА

Уровень рационального использования
ПНГ в Российской Федерации (%)



УРОВЕНЬ
СЖИГАНИЯ
с 2015года

НЕ БОЛЕЕ
5%

ИНВЕСТИЦИИ ВИНК
в УТИЛИЗАЦИЮ ПНГ
2013 **> 50** млрд. рублей

Льгота
НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ
от общей суммы
плат за выбросы **80%**

- Принято Постановление Правительства РФ от 08.11.2012 №1148 «Об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа»
- Методика исчисления размера вреда окружающей среде, причиненного загрязнением атмосферного воздуха (на апробации)

11 ЗАГРЯЗНЕНИЕ ЗЕМЕЛЬ

НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВЫЯВЛЕНО
ВСЕГО 68435 МЕСТ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО
РАЗМЕЩЕНИЯ ТБО (площадь 20,4 тыс. га)



РАЗМЕР ВРЕДА ПОЧВЕ
СОСТАВИЛ В 2013 ГОДУ **7,4** млрд. рублей

ЛИКВИДИРОВАНО **73%** МЕСТ
НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО РАЗМЕЩЕНИЯ
ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ НА ПЛОЩАДИ
9,5 тыс. га

ПЛОЩАДЬ ЗАГРЯЗНЕНИЙ ПОЧВЫ
НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ **> 40** ТЫСЯЧ
ГЕКТАР

ЕЖЕГОДНЫЙ ОБЪЕМ РАЗЛИВОВ
НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ **0,5-1** МЛН.
ТОНН

ЕЖЕГОДНОЕ
КОЛИЧЕСТВО АВАРИЙ **20** ТЫСЯЧ



60-70%

ВСЕХ РАЗЛИВОВ ПРИХОДИТСЯ НА
ХАНТЫ-МАНСКИЙ И
ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АО



ОСНОВНАЯ
ПРИЧИНА

ИЗНОС ТРУБОПРОВОДОВ
(60% ВСЕХ РАЗЛИВОВ)

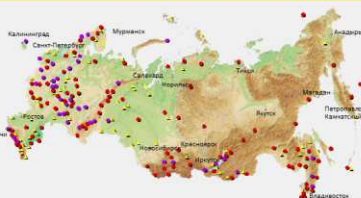
- Разработана информационная система Народного контроля «Наша природа»
- Подготовлен проект по комплексной проверке всех внутрипромысловых трубопроводов (Ростехнадзор, Минприроды России)
- Подготовлены изменения в Федеральный закон «О недрах», предусматривающие создание ликвидационных фондов

13 СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ



ПЛОЩАДЬ ООПТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ **58 млн. га**

- Государственные природные заповедники - **102**
- Национальные парки - **47**
- Государственные природные заказники федерального значения - **69**



2012

Создание 5 заповедников и 13 нацпарков;
Расширение территории 10 ООПТ

к 2016

Создание 11 заповедников и 20 нацпарков;
Расширение территории 12 ООПТ



2012

- Созданы национальные парки «Земля леопарда» и «Берингия»
- Расширена территория Северо-Осетинского заповедника
- Созданы охранные зоны заповедника «Остров Врангеля», национального парка «Бузулукский бор» и «Земля леопарда»

2013

- Создание национальных парков «Онежское Поморье», «Чикой» и «Шантарские острова», заповедника «Ингерманландский»
- Расширение территорий Кавказского заповедника и Сочинского национального парка

2014

- Переход функционирования инфраструктуры ООПТ на альтернативные и возобновляемые источники энергии

ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

- Усиlena уголовная ответственность за добычу и оборот «краснокишечных животных»
- Наделены отдельными полномочиями по охране животного мира работники охотничьих хозяйств
- Установлен порядок осуществления федерального государственного охотничьего надзора
- Подготовлены изменения в Федеральный закон «Об ООПТ»

РЕЗУЛЬТАТЫ К 2020 ГОДУ

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

- Рост доли площади России, занятой ООПТ – до **13,5%**, в том числе ООПТ федерального значения – до **3%**
- Рост посещаемости национальных парков в **1,5** раза
- Охват ООПТ ареалов не менее **77 %** видов млекопитающих и **97%** видов птиц, занесенных в Красную книгу

14 СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ



ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПОПУЛЯЦИИ
ПЕРЕДНЕАЗИАТСКОГО ЛЕОПАРДА

КЛЮЧЕВОЙ ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
СОПРОВОЖДЕНИЯ ОЛИМПИЙСКИХ ИГР СОЧИ 2014

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ В ПОВЫШЕНИИ УРОВНЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГРАЖДАН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

В.В. Стрельников В.В.,

доктор биологических наук, профессор

С.В. Зайцев бакалавр

Кубанский государственный аграрный университет

В настоящее время высокие темпы роста мировой экономики вызвали очередной виток развития экологического кризиса и появление новых экологических проблем. Все это поставило перед обществом проблему сохранения природной среды, разрушение которой может привести к угрозе существования человека на планете. Однако отношение человечества к природе не улучшается, а происходит увеличение антропогенной нагрузки в сотни раз. Человечество, несмотря на острую актуальность экологических проблем, не повернулось лицом к природе, а наоборот стало всё больше полагаться на искусственно созданные формы и системы.

Своё развитие экология получила в разных странах по-разному.

В России она активно развивалась последние 25 лет, о чём свидетельствует время появления основополагающих законов (ФЗ «Об охране окружающей природной среды», «Об экологической экспертизе», положение об ОВОС и других законов).

В настоящее время в России одной из основных причин нарушения и несоблюдения природоохранного законодательства является экологическая неграмотность различных по возрастному составу и социальному статусу слоёв населения. Это стало проявляться при экологизации всех сфер нашего общества, поэтому основной задачей экологизации процесса обучения является экологическая грамотность, этим должна заниматься высшая школа. Переход на двух ступенчатую систему высшего образования привело к сокращению часов по экологии а на некоторых направлениях и профилях-ликвидацию этой дисциплины, что может сказаться на уровне экологической образованности. однако несмотря на все трудности и препятствия в экологическом образовании мы продолжаем работу над изысканием новых форм образования и использования в них современных образовательных технологий.

Бесспорно, что главным звеном в системе экологического образования выступает высшая школа, где преподается, согласно образовательным стандартам, целый набор экологических дисциплин, способствующих формированию экологической культуры специалистов.

Специальное экологическое образование в высшей школе в России возникло примерно 30 лет тому назад. Подготовка квалифицированных специалистов, сочетающих достаточные познания по множеству фундаментальных дисциплин, проводилась на основании концепции профильной подготовки специалистов отдельно по биологии, геологии, химии, праву и т.д. В университетах в структуре традиционных факультетов появились соответствующие кафедры. В середине 1980-х годов в технических ВУЗах была введена специальность «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» (ООС и РИПР). Выпускникам данной специальности присваивалась квалификация инженер-эколог, а их деятельность была связана с инженерной защитой окружающей природной среды, нацеленной на сохранность или восстановление первоначальных характеристик природных объектов, а также на рациональное природопользование. Требования к профессиональным компетенциям, предъявляемым к инженеру-экологу, объединяли значительное количество существующих «инженерных», «химических» и «экологических» специальностей, что накладывало более жесткие и системные требования к организации профессиональной подготовки инженера-эколога в ВУЗе.

Однако решение многочисленных экологических проблем требовало универсальных специалистов, достаточно хорошо разбирающихся как в естественно-научных, так и в социально-экономических вопросах инженерных или узкоэкологических подходов для этого было явно недостаточно. В России к началу 90-х годов также возник спрос на профессионалов эколого-управленцев после того, как было создано Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов с обширной сетью подразделений во всех субъектах Федерации, городах и районах. Экологи-управленцы должны были быть в зоне постоянного коммуникативного общения с представителями органов государственной и местной власти, руководством различных инспектируемых предприятий и предприятий-партнеров, населением, общественными экологическими организациями, руководством, подчиненными и коллегами.

Поэтому стало очевидным, что интегральные специалисты-экологи с управленческим уклоном должны иметь специальную подготовку вне традиционной классификации фундаментальных наук. Поэтому были разработаны образовательные стандарты по нескольким новым специальностям: «Экология», «Геоэкология», «Природопользование», «Безопасность жизнедеятельности», «Мелиорация, рекультивация и охрана земель», «Комплексное использование и охрана водных ресурсов», «Инженерная защита окружающей среды», «Экология и природопользование» и «Защита окружающей среды» и т.д.

Сегодня, в 21 веке, в связи с небывалым в истории экологическим кризисом, который уже в этом столетии может перерасти в глобальную экологическую катастрофу и привести к прекращению человеческой цивилизации на Земле, экстремально быстро меняется характер требований, предъявляемых к специалисту-экологу. Сегодня наличие экологической подготовки является одним из основных признаков профессионализма для многих специальностей в высшей школе.

В процессе вузовской подготовки студенты должны осознать, что человечество стоит перед выбором: сохранение существующего взаимоотношения человека и природы или радикальное его изменение. Осознание бесперспективности второго пути развития должно стимулировать воспитание у студентов ответственности за качество своей профессиональной подготовки и гражданской зрелости. Все это предполагает масштабную переориентацию мировоззрения специалистов с высшим образованием.

Что же происходит сегодня в России в системе высшего экологического образования на самом деле?

После подписания Болонской декларации о присоединении к Болонскому процессу в России на национальном уровне начали проводиться соответствующие реформаторские шаги, идет активное обсуждение целей Болонского процесса и уже опробованы первые практические программы. По статистическим данным 2010 года, система высшего образования в России объединяет 607 государственных и 358 негосударственных ВУЗов, в которых обучается 4,7 млн. человек. В 60 городах России располагаются более 140 высших учебных заведений, в которых студентам, до сегодняшнего дня, предлагались разные экологические специальности. К 2010 году на двухуровневую систему обучения перешли около 35% российских ВУЗов. В федеральных государственных образовательных стандартах (ФГОС) первого (1994 г.) и второго (2000 г.) поколений, утвержденные Министерством образования и науки были прописаны характеристики экологических направлений, требования к освоению специальности, структура программы, в том числе нормативный срок освоения программы, формы обучения, присваиваемые квалификации, предметы, которые изучались студентами.